МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп

(август 2023 г.)

Роль закона Республики Беларусь
«О народном ополчении»
в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь

*Материал подготовлен*

*Академией управления при Президенте Республики Беларусь*

*на основе информации*

*Министерства обороны Республики Беларусь,*

*материалов государственных СМИ*

Белорусское государство вынуждено реагировать на деструктивные заявления и конкретные шаги, которые предпринимаются в отношении Беларуси со стороны иностранных государств и западных межгосударственных объединений.

Глава государства **А.Г.Лукашенко** на состоявшемся 20 февраля 2023 г. заседании Совета Безопасности Республики Беларусь заявил:
*«Я уже не раз говорил:* ***каждый мужчина, да и не только мужчина, должен уметь*** *как минимум* ***обращаться с оружием. Хотя бы для того, чтобы в случае необходимости защитить свою семью, свой дом, родной уголок земли и, если понадобится, страну, без которой не будет ни уголка, ни дома, ничего другого****. Поэтому мной была поставлена задача Министерству обороны и Министерству внутренних дел проработать вопрос создания народного ополчения»*.

**1. Характеристика военно-политической обстановки, складывающейся вокруг Республики Беларусь**

По информации Министерства обороны Республики Беларусь, раскручивающийся маховик противостояния по линии «Запад – Восток» указывает на нежелание коалиции западных государств во главе с США снизить градус напряженности и вернуться к конструктивному диалогу.

Как следствие, **в Европейской зоне (в том числе в сопредельных с нашей страной государствах) наблюдается беспрецедентное сосредоточение** **значительных вооружений по боевому и численному составу**. В воздушном пространстве европейских стран фактически на постоянной основе осуществляются полеты стратегической бомбардировочной авиации ВВС США.

***Справочно:***

*Только за последние два года в Польше и странах Балтии количество ежегодных учений вооруженных сил блока НАТО* ***увеличилось*** *более чем* ***в три раза****: с* ***20*** *до* ***75****. Состав участников тоже* ***возрос*** *– с* ***34*** *до* ***180*** *тыс.*

Одновременно на территории восточноевропейских государств **ударными темпами развивается военная инфраструктура**, что направлено на расширение возможностей НАТО по развертыванию коалиционных войск Североатлантического альянса в регионе.
В приоритете западного руководства – совершенствование аэродромов, военно-морских баз, полигонов, а также создание передовых баз для заблаговременного размещения и хранения техники, вооружения и др.

По мнению военных аналитиков, результаты прошедшего
**11–12 июля 2023 г. в Вильнюсе саммита НАТО** демонстрируют, что альянс окончательно вернулся к схемам «холодной войны». По итогам саммита был принят ряд решений, касающихся **дальнейшего наращивания боевого потенциала Объединенных вооруженных сил блока**, **усиления военного присутствия на т.н. «восточном фланге»,**а также **поддержки Украины в вооруженном противоборстве
с Российской Федерацией**.

***Справочно:***

*Коллективное решение стран НАТО об* ***усилении группировки на восточных рубежах до 300 тыс. человек*** *привело к тому, что Польша и страны Балтии взяли курс на усиление вооруженных сил. Активно* ***идут закупки западного вооружения****, в первую очередь, американского: боевых танков, реактивных систем залпового огня HIMARS, истребителей 5-го поколения F-35, являющихся носителями американского тактического ядерного оружия.*

Варшава, используя существенную военно-техническую поддержку Вашингтона, все настойчивее декларирует стремление стать форпостом НАТО в противостоянии по линии «Запад – Восток».

***Справочно:***

*В текущем году военный бюджет Польши достиг рекордного среди европейских стран альянса показателя –* ***27,7 млрд евро****, что составляет* ***4% ВВП*** *страны. Для сравнения: в 2021 году Польша потратила на вооружение около 2,8 млрд евро, в 2020 году –
3,1 млрд евро, в 2019 году – 2 млрд евро.*

В свою очередь государства Балтии, не обладая необходимым военным потенциалом, основные усилия сосредоточивают на совершенствовании военной инфраструктуры в интересах приема, размещения и обеспечения подготовки войск (сил) альянса, таким образом пытаясь «быть полезными» союзниками в рамках НАТО.

**Существенное влияние на состояние военной безопасности Республики Беларусь оказывает спровоцированный Западом «украинский кризис», обостривший ситуацию на южных рубежах нашей страны**.

***Справочно:***

*Продолжается* ***масштабная милитаризация*** *украинских рубежей. Только с 1 по 10 июля 2023 г. украинские военные оборудовали на подступах к Беларуси* ***30*** *противотанковых минных полей с использованием* ***5,8*** *тыс. мин.*

**Фактором, усиливающим внешние вызовы безопасности Республики Беларусь**, **является** беспрецедентная по своим масштабам и интенсивности **антибелорусская** **информационная кампания**. Для достижения цели задействуются практически все возможности западных профильных организаций и структур.

***Справочно:***

*По замыслу западных стратегов, успешная реализация информационной кампании позволит сформировать благоприятные условия для перехода к ключевой фазе* ***«плана Перамога»*** *– силовому смещению руководства Республики Беларусь. Для этого предполагается подключить боевой компонент, который в настоящее время активно формируется за рубежом, в том числе путем участия в боевых действиях на территории Украины.*

Динамика происходящих геополитических процессов указывает на **отсутствие возможностей нормализации военно-политической обстановки вокруг Республики Беларусь в среднесрочной перспективе**. Стремление коллективного Запада создать условия для безоговорочного господства западной модели мироустройства способствует росту напряженности международных отношений и поступательному переходу межгосударственного противостояния сугубо в военную плоскость.

**2. Необходимость принятия Закона Республики Беларусь
«О народном ополчении» в современных условиях**

На встрече с жителями агрогородка Беловежский в Каменецком районе Брестской области 1 августа 2023 г. **Глава государства** заявил:
*«Я не хочу, чтобы мой народ, особенно при мне, воевал. Вы видите, что происходит у наших соседей. Близкие нам люди, не чужие. Много родственников там, здесь. Это страшное дело. Делаем выводы, уроки для нас очень серьезные. Но я хочу, чтобы вы понимали:* ***мы оружием не бряцаем, но готовимся в любой момент защитить свою страну****».*

Принятие данного Закона обусловлено следующими факторами:

**во-первых**, это создание дополнительных условий для поддержания правопорядка в период военного положения на территориях, которые в наименьшей степени будут охвачены органами внутренних дел и войсками *(прежде всего, сельские населенные пункты, отдельные районные города)*;

**во-вторых**, предоставление гражданам Республики Беларусь, которые не будут охвачены мобилизационными мероприятиями по различным причинам *(возраст, отсутствие требуемой подготовки, по семейным обстоятельствам и др.)*, возможности участвовать в обороне страны.

17 июля 2023 г. Президент Республики Беларусь подписал **Закон Республики Беларусь № 287-З «О народном ополчении»** (далее – Закон). Цель Закона – придать обороне белорусского государства всенародный характер.

***Справочно:***

***Народное ополчение – испытанная и опробованная во многих странах мира модель обороны.*** *Есть много примеров даже в западных странах, когда народное ополчение применялось как основная форма защиты собственного государства. Особенно она характерна для стран с небольшой территорией и небольшой численностью населения.*

*Например, в годы Великой Отечественной войны именно народные ополчения сыграли важную роль при обороне гг.Ленинграда, Могилева, Москвы.*

Закон определяет правовые основы для добровольного участия граждан в обеспечении военного положения, введенного в административно-территориальных единицах республики. Кроме того, создаются дополнительные условия для оказания содействия территориальным ОВД при исполнении ими полномочий и защиты имущества всех форм собственности от преступных и иных посягательств.

**В Республике Беларусь** уже **апробировали порядок действий отрядов народного ополчения**.

***Справочно:***

*Пробная тренировка с формированием отряда народного ополчения и выполнением определенных заданий была организована****в сентябре 2022 г. в Могилевской области*** *(аг.Лобжа, Климовичский район). Первый отряд ополченцев состоял из 22 человек.*

Планируется, что состав (списки участников) народного ополчения будет определен в мирное время, чтобы в случае возникновения угрозы эти вопросы не пришлось решать мгновенно.

**3. Основные положения Закона «О народном ополчении»**

В соответствии с Законом участие граждан в деятельности народного ополчения основывается на **принципах** добровольности, законности, гуманизма и гласных форм действий.

**Формирование** **народного ополчения** осуществляется на основании указа Президента Республики Беларусь.

**Отряды** народного ополчения *(их количество, структура
и численность с учетом наличия добровольцев и решаемых задач)* **формируются на основании решений местных исполнительных
и распорядительных органов**, местных советов обороны.

***Справочно:***

*Планируется, что количество участников отрядов народного ополчения будет зависеть от числа значимых объектов на территории района и их стратегической важности, а также ведутся ли там военные действия или он в тылу.*

В каждом отряде народного ополчения назначаются командир отряда и его заместитель (заместители) из числа добровольцев.
Их кандидатуры согласовываются с руководителями территориальных органов внутренних дел и государственной безопасности.

**Комплектование** **отрядов народного ополчения** осуществляется **добровольцами**, способными по своим личным качествам, состоянию здоровья выполнять возложенные на них задачи, и не имеющие препятствий к применению оружия.

***Справочно:***

*По информации Министерства обороны, численность народного ополчения может составить* ***100–150 тыс.*** *человек. При этом
в ведомстве не исключают, что добровольцев может быть и больше.*

*Планируется, что для добровольцев будут предусмотрены курсы подготовки.*

**Зачисление гражданина добровольцем в народное ополчение не является основанием для освобождения от призыва на военную службу по мобилизации и прекращения трудовых отношений**.

По решению местного исполкома, местного совета обороны наниматель обязан освобождать работника от работы для участия
в деятельности народного ополчения. При освобождении от работы
за работником сохраняются место работы, должность служащего *(профессия рабочего)*, средний заработок по месту работы.

***Справочно:***

*В народное ополчение* ***не могут быть зачислены******граждане****:*

*отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы
с направлением в исправительное учреждение открытого типа, лишения свободы на определенный срок или пожизненного лишения свободы;*

*в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста;*

*в отношении которых принято решение об интернировании;*

*признанные в установленном порядке недееспособными
либо ограниченно дееспособными;*

*имеющие заболевания или физические недостатки, при наличии которых противопоказано владение оружием.*

***Отказ*** *(решение об отказе)* ***местного исполнительного
и распорядительного органа, местного совета обороны в зачислении гражданина в народное ополчение обжалованию не подлежит****.*

Порядок комплектования и ведения учета добровольцев, зачисления их в народное ополчение и выхода из него, извещения нанимателей о зачислении работников в отряды в настоящее время разрабатываются Правительством Республики Беларусь.

Согласно положениям Закона, отряды народного ополчения **дислоцируются и выполняют задачи в границах административно-территориальной** **единицы**, в которой были сформированы.
А **добровольцы размещаются по месту жительства**.

Общее руководство народным ополчением осуществляется местным советом обороны, а непосредственное – территориальным органом внутренних дел.

В Законе определены **полномочия должностных лиц
и государственных органов**:

Президент Республики Беларусь принимает решение
о формировании (расформировании) народного ополчения.

Совет Безопасности Республики Беларусь:

* вносит на рассмотрение Главе государства предложения
по формированию (расформированию) народного ополчения;
* координирует деятельность государственных органов в процессе подготовки и реализации решения о формировании (расформировании) народного ополчения.

Совет Министров Республики Беларусь:

* организует работу государственных органов и иных организаций при выполнении задач народного ополчения;
* определяет порядок организации, обеспечения и осуществления подготовки добровольцев к выполнению задач народного ополчения; порядок материального обеспечения народного ополчения.

Министерство обороны обеспечивает отряды народного ополчения оружием и боеприпасами к нему, определяет порядок их выдачи и учета.

***Справочно:***

*Выдача оружия добровольцам народного ополчения строго регламентирована.* ***В Законе четко прописан механизм выдачи оружия ополченцам****: со складов Министерства обороны местным органам внутренних дел, которые, в свою очередь, будут его выдавать проверенным ополченцам-добровольцам* *по заранее составленным спискам.*

*Предусматривается, что вооружение отрядов ополчения будет включать только стрелковое оружие, освоение которого не вызывает сложностей.*

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь:

* координирует деятельность государственных органов
и организаций, органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск, воинских формирований
и военизированных организаций при выполнении задач народного ополчения;
* определяет потребности народного ополчения в оружии
и боеприпасах к нему;
* готовит проект указа Президента Республики Беларусь
о формировании (расформировании) народного ополчения.

Местные исполнительные и распорядительные органы, местные советы обороны:

* отбирают граждан, изъявивших желание стать добровольцами;
* определяют структуру и численность отрядов народного ополчения, порядок выполнения задач народного ополчения;
* отбирают из числа добровольцев кандидатов в качестве командиров отрядов народного ополчения и их заместителей, согласовывают их кандидатуры с руководителями территориальных органов внутренних дел и государственной безопасности;
* извещают нанимателей о зачислении работников в отряды народного ополчения;
* осуществляют формирование и подготовку отрядов народного ополчения в границах административно-территориальных (территориальных) единиц и общее руководство ими в системе территориальной обороны;
* организуют и обеспечивают выполнение задач народного ополчения, подготовку территории и объектов;
* определяют объекты инфраструктуры и коммуникации, подлежащие охране и обороне силами отрядов народного ополчения, порядок их дооборудования и охраны;
* определяют объемы материальных ресурсов для обеспечения деятельности народного ополчения;
* обеспечивают потребности народного ополчения в материальных средствах и других ресурсах, выделяют для нужд народного ополчения земельные участки (здания, постройки, помещения);
* устанавливают для отрядов народного ополчения отличительные знаки.

Территориальные органы внутренних дел:

* оказывают содействие в пределах своих полномочий местным исполнительным и распорядительным органам, местным советам обороны в формировании отрядов народного ополчения;
* согласовывают кандидатуры командиров отрядов народного ополчения и их заместителей;
* участвуют в подготовке отрядов народного ополчения;
* определяют задачи отрядам народного ополчения и координируют в пределах своих полномочий деятельность этих отрядов при их участии в выполнении мероприятий по обеспечению военного положения.

Органы государственной безопасности:

* согласовывают кандидатуры командиров отрядов народного ополчения и их заместителей.

Местные органы военного управления:

* осуществляют подготовку предложений местным исполнительным
и распорядительным органам, местным советам обороны для принятия решений в сфере деятельности народного ополчения, в том числе по комплектованию отрядов народного ополчения из числа военнообязанных;
* организуют совместно с местными исполнительными и распорядительными органами, местными советами обороны отбор граждан, изъявивших желание стать добровольцами, согласовывают их кандидатуры и ведут их учет;
* участвуют в подготовке отрядов народного ополчения;
* осуществляют контроль за ведением учета добровольцев.

Законом регламентируются права и обязанности народных ополченцев. При выполнении задач народного ополчения **доброволец имеет право**:

* применять физическую силу, применять и использовать оружие
на условиях и в пределах, установленных законодательными актами для военнослужащих (сотрудников (работников) военизированных организаций), привлеченных к обеспечению военного положения;
* производить задержание лиц, совершивших преступление
или административное правонарушение, для передачи (доставления) в органы, уполномоченные осуществлять уголовное преследование или вести административный процесс,
в соответствии с их компетенцией;
* требовать от граждан соблюдения общественного порядка, ограничений и запретов, введенных для обеспечения военного положения, прекращения правонарушений либо действий, препятствующих выполнению им задач;
* оказывать содействие территориальным органам внутренних дел *(например, осуществлять досмотр транспортных средств; осуществлять пропуск транспортных средств на охраняемые объекты или территории; осуществлять проверки документов и др.)*.

**Доброволец** при выполнении задач народного ополчения **обязан**:

* соблюдать Конституцию Республики Беларусь, настоящий Закон
и иные акты законодательства, не допускать необоснованного ограничения прав и свобод граждан, совершения действий, имеющих целью унижение чести и достоинства человека
и гражданина;
* выполнять поручения командира отряда народного ополчения и уполномоченных должностных лиц, связанных с выполнением задач народного ополчения;
* обеспечивать защиту территории, объектов и населения
от противоправных посягательств;
* участвовать в сборе и передаче информации органам военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь и территориальным органам внутренних дел о действиях войск противника, выявлении лиц, содействующих силам противника;
* знать, хранить и содержать в постоянной готовности к применению вверенное ему оружие и боеприпасы к нему, беречь вверенное ему иное имущество;
* оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим в результате правонарушений или несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, представляющем угрозу их жизни и здоровью;
* оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных
и других неотложных работ;
* участвовать в выполнении работ оборонного характера, ликвидации последствий применения оружия, восстановлении поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и работе организаций, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени;
* исполнять иные обязанности.

В соответствии с Законом **добровольцу** в связи с исполнением им обязанностей *(в том числе при нахождении в плену (кроме случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного)* **предоставляются социальные гарантии**, установленные законодательством для военнослужащих, проходящих военную службу по мобилизации.

**Финансовое и материальное** **обеспечение** **народного ополчения осуществляется за счет средств местных бюджетов**, а также добровольных пожертвований юридических и физических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством.

**4. Отличия народного ополчения от войск территориальной обороны**

В Республике Беларусь основной силовой составляющей системы обороны являются **Вооруженные Силы**, предназначенные для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты нашей страны. Их состав позволяет решать наиболее важные задачи, требующие концентрации основных усилий государства по его защите.

**Органы внутренних дел** **и** **внутренние войска** в военное время осуществляют борьбу с преступностью, обеспечивают охрану общественного порядка и общественную безопасность.

Для обеспечения устойчивого функционирования государственных органов и организаций, объектов экономики, инфраструктуры Республики Беларусь в условиях военного времени формируются **территориальные войска**, решающие второстепенные задачи в основном в тыловых районах и там, где не ведутся активные военные действия. Комплектование территориальных войск осуществляется военнообязанными, предназначенными по мобилизации.

***Справочно:***

***Задачи территориальные войска выполняют, как правило,
в пределах административного района****, а размещаются они
в специально выделенных для этих целей зданиях и помещениях либо на объектах выполнения задач.*

**Главной отличительной особенностью народного ополчения от территориальных войск является добровольность участия** **граждан** в обеспечении правопорядка на той территории, где они проживают.

Их количество, состав и задачи определяются решениями руководителей местных исполнительных и распорядительных органов исходя из потребностей и возможностей соответствующей административно-территориальной единицы.

Добровольцы отрядов народного ополчения размещаются по месту жительства.

Основной задачей, выполняемой народным ополчением, является **оказание содействия территориальным органам внутренних дел**
в обеспечении военного положения и поддержания правопорядка
в местах, где они были сформированы *(сельсоветах, сельских населенных пунктах и районах отдельных городов)*.

***Справочно:***

*Народное ополчение будет составной частью территориальной обороны.* ***Задачей территориальной обороны останется защита блокпостов, важных узлов инфраструктуры, а народного ополчения – собственного дома, поселка, деревни и т.д.***

*В целом* ***отряды народного ополчения создаются******для решения второстепенных задач на местах****: для охраны общественного порядка и содействия участковым инспекторам милиции; защиты собственности от мародерства и других противоправных посягательств; обеспечения комендантского часа и ограничения движения транспортных средств; ведения разведки, выявления коллаборантов, шпионов и диверсантов и др.*

\*\*\*\*

Мы – мирные люди, и для нас нет большей радости, чем спокойно жить и трудиться на родной земле. Тем не менее на протяжении столетий белорусскому народу не раз приходилось с оружием в руках отстаивать независимость Родины.

Наша страна никогда не была и не будет агрессором, источником зла и насилия. Но мы никому не позволим покушаться на стабильность
и достаток в общем белорусском доме.

Как подчеркнул **Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко** на церемонии чествования выпускников высших военных учебных заведений 5 июля 2023 г., *«****В нашей стране защита Родины была и будет в руках мужественных, сильных духом и отважных людей****.
В Беларуси… продолжают совершенствовать систему национальной
и в первую очередь военной безопасности страны»*. Относительно территориальных войск и народного ополчения белорусский лидер заявил следующее: ***«Требование одно: защитите себя и свою семью»***.